HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG **BAN ĐÔ THỊ**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số:59 /BC- BĐT	*Hải Phòng, ngày* 24 *tháng* 9 *năm 2026*

BÁO CÁO

Thẩm tra đề xuất chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường bộ cao tốc Ninh Bình - Hải Phòng (CT.08), đoạn qua thành phố Hải Phòng và 09 km trên địa bàn tỉnh Thái Bình (nay là tỉnh Hưng Yên) Hoàn thiện tuyến cao tốc và đoạn kết nối đường tỉnh 353

(Trình tại Kỳ họp thứ 5 - kỳ họp chuyên đề HĐND thành phố khóa XVII)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện Kế hoạch số 15/KH-HĐND ngày 10/9/2026 của Thường trực HĐND thành phố về việc chuẩn bị Kỳ họp thứ 5 (kỳ họp chuyên đề) HĐND thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031; Tờ trình số 233/TTr-UBND ngày 21/9/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố đề xuất chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường bộ cao tốc Ninh Bình - Hải Phòng (CT.08), đoạn qua thành phố Hải Phòng và 09 km trên địa bàn tỉnh Thái Bình (nay là tỉnh Hưng Yên) - Hoàn thiện tuyến cao tốc và đoạn kết nối đường tỉnh 353 (sau đây gọi là Dự án)

Trên cơ sở hồ sơ dự thảo nghị quyết, khảo sát thực tế, ý kiến của các sở, ngành, đơn vị liên quan và các thành viên Ban, Ban Đô thị HĐND thành phố báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về nội dung UBND thành phố trình

- Mục tiêu đầu tư: Từng bước hoàn thiện tuyến đường cao tốc Ninh Bình - Hải Phòng theo quy hoạch; giúp kết nối đường bộ cao tốc các tỉnh Thanh Hóa, Ninh Bình, Hưng Yên đến thành phố Hải Phòng, Quảng Ninh; tạo nhân tố thuận lợi để thu hút vốn đầu tư trong nhiều lĩnh vực; tạo động lực phát triển khu kinh tế phía Nam Hải phòng, thành phố Hải Phòng, tỉnh Hưng Yên và các tỉnh đồng bằng sông Hồng; đáp ứng kịp thời khi có sự cố thiên tai, biến đổi khí hậu trong khu vực; tăng cường củng cố quốc phòng, an ninh.

- Quy mô đầu tư:

(i) Xây dựng hoàn thiện tuyến cao tốc Ninh Bình - Hải Phòng đoạn từ nút giao Đường bộ ven biển đến nút giao QL.37 trên địa bàn tỉnh Hưng Yên, chiều dài tuyến khoảng 24,19km, quy mô cao tốc 04 làn xe;

(ii) Xây dựng đường gom hai bên cao tốc trên địa bàn thành phố Hải Phòng;

(iii) Xây dựng 04 nút giao khác mức liên thông: nút giao Nam Đồ Sơn, nút giao ĐH.212, nút giao tuyến Lạng Am - Ven Biển, nút giao QL37;

(iv) Xây dựng hoàn thiện tuyến đường bộ ven biển đoạn từ nút giao ĐT.353 đến cao tốc Ninh Bình - Hải Phòng, chiều dài khoảng 5,1km.

- Nhóm dự án: Nhóm A.

- Địa điểm thực hiện: Phường Nam Đồ Sơn, các xã Kiến Hải, Hùng Thắng, Chấn Hưng, thành phố Hải Phòng và các xã Đông Thụy Anh, Thái Thụy, tỉnh Hưng Yên.

- Diện tích sử dụng đất: Khoảng 227,9 ha.

- Tổng mức đầu tư: 8.228,339 tỷ đồng.

- Nguồn vốn: Ngân sách trung ương 4.036 tỷ đồng; ngân sách thành phố Hải Phòng 4.192,339 tỷ đồng. Sau khi có thông báo chính thức mức vốn trung ương bố trí cho dự án, giao cho Uỷ ban nhân dân thành phố xác định cụ thể cơ cấu nguồn vốn tại báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư dự án.

- Thời gian thực hiện: Năm 2026-2029.

2. Ý kiến của Ban Đô thị HĐND thành phố

2.1. Về trình tự, thủ tục, thẩm quyền

- Ngày 21/4/2026, Ban Quản lý dự án có Tờ trình số 59/TTr-BQL trình Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi Dự án.

- Ngày 26/5/2026 và ngày 29/6/2026, Sở Tài chính có các Văn bản số 4652/STC-ĐTTĐGS và số 6076/STC-ĐTTĐGS đề nghị các sở, ngành, địa phương tham gia ý kiến thẩm định hồ sơ Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi Dự án.

- Ngày 28/6/2026, UBND thành phố có Văn bản số 1322/UBND-XDCT đề nghị UBND tỉnh Hưng Yên tham gia ý kiến đối với Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi Dự án; ngày 15/7/2026, UBND tỉnh Hưng Yên có Văn bản số 4522/UBND-KT1 trả lời, tham gia ý kiến.

- Ngày 12/8/2026, trên cơ sở tổng hợp ý kiến thẩm định, Sở Tài chính có Văn bản số 7899/STC-ĐTTĐGS đề nghị giải trình, bổ sung, hoàn thiện hồ sơ. Ngày 20/8/2026, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn Hải Phòng có Văn bản số 1380/BQL-PTDA tiếp thu, giải trình và hoàn thiện hồ sơ.

- Ngày 26/8/2026, Sở Tài chính có Văn bản số 8564/STC-ĐTTĐGS xin ý kiến các thành viên Hội đồng thẩm định đối với dự thảo kết quả thẩm định Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi Dự án; các thành viên Hội đồng thống nhất về sự cần thiết đầu tư và các nội dung trình thẩm định.

- Ngày 18/9/2026, Hội đồng thẩm định có Báo cáo thẩm định số 34/BC-HĐTĐ, kết luận hồ sơ Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi Dự án đủ điều kiện trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định chủ trương đầu tư.

- Ngày 21/9/2026, UBND thành phố có Tờ trình số 233/TTr-UBND trình HĐND thành phố xem xét, quyết định chủ trương đầu tư Dự án.

Dự án thuộc nhóm A, được thực hiện trên địa bàn 02 đơn vị hành chính cấp tỉnh là thành phố Hải Phòng và tỉnh Hưng Yên. Theo Văn bản số 6947/VPCP-CN ngày 25/7/2025 của Văn phòng Chính phủ, UBND thành phố Hải Phòng được giao làm cơ quan chủ quản thực hiện Dự án.

Theo điểm b khoản 5 Điều 18 Luật Đầu tư công, HĐND cấp tỉnh có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư đối với dự án nhóm A thực hiện trên địa bàn từ 02 đơn vị hành chính cấp tỉnh trở lên do UBND cấp tỉnh là cơ quan chủ quản theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ; đồng thời, khoản 2 Điều 30 Luật Đầu tư công quy định UBND cấp tỉnh được giao làm cơ quan chủ quản có trách nhiệm trình HĐND cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm A theo trình tự, thủ tục quy định tại Điều 25 của Luật.

Như vậy, việc UBND thành phố Hải Phòng trình HĐND thành phố xem xét, quyết định chủ trương đầu tư Dự án **đúng thẩm quyền theo quy định pháp luật**.

2.2. Về sự phù hợp với quy hoạch

Hồ sơ thẩm định đã xác định phù hợp với Quy hoạch mạng lưới đường bộ thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050; Điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Hải Phòng đến năm 2040, tầm nhìn đến năm 2050; Quy hoạch thành phố Hải Phòng; Quy hoạch chung Khu kinh tế ven biển phía Nam Hải Phòng và quy hoạch của tỉnh Hưng Yên; về cơ bản hướng tuyến và chức năng của tuyến phù hợp với các quy hoạch có liên quan.

2.3. Về khả năng cân đối nguồn vốn

Tổng mức đầu tư Dự án sau thẩm định là 8.228,339 tỷ đồng, trong đó dự kiến ngân sách trung ương 4.036 tỷ đồng, ngân sách thành phố 4.192,339 tỷ đồng. Báo cáo thẩm định xác định ngân sách thành phố cơ bản bảo đảm khả năng cân đối phần vốn thuộc trách nhiệm của địa phương trong giai đoạn 2026-2030.

Đối với 4.036 tỷ đồng ngân sách trung ương, Báo cáo thẩm định căn cứ Văn bản số 13828/BXD-KHTC ngày 28/8/2026 của Bộ Xây dựng về rà soát đầu tư hệ thống đường bộ ven biển, trong đó dự kiến khả năng cân đối vốn để thực hiện Dự án giai đoạn 2026-2030 khoảng 4.036 tỷ đồng.

2.4. Về sự phù hợp với chủ trương

- Ngày 14/10/2025, Thường trực Thành ủy đã có Thông báo số 13-TB/TU về triển khai đầu tư xây dựng tuyến đường bộ cao tốc Ninh Bình - Hải Phòng (CT.08), đoạn qua thành phố Hải Phòng và 9km trên địa bàn tỉnh Thái Bình (nay là tỉnh Hưng Yên), theo phương án tách thành 03 dự án độc lập.

- Ngày 24/9/2026, Ban Thường vụ Thành ủy đã có Thông báo số 603-TB/TU đồng ý đồng ý chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường bộ cao tốc Ninh Bình - Hải Phòng (CT.08), đoạn qua thành phố Hải Phòng và 09km trên địa bàn tỉnh Thái Bình (nay là tỉnh Hưng Yên) - Hoàn thiện tuyến cao tốc và đoạn kết nối đường tỉnh 353.

2.5. Ý kiến thẩm tra

Đề nghị Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn Hải Phòng:

- Rà soát toàn bộ khối lượng công việc của Dự án BOT đã quyết toán và dự án đầu tư công trước đây; khối lượng tiếp tục đầu tư và các chi phí phát sinh để xử lý, khớp nối giữa công trình cũ với công trình mới *(như cào bóc phần vật liệu đã thi công trước đây để đảm bảo liên kết đúng kỹ thuật, chất lượng với vật liệu mới thi công...).* Làm rõ các khoản chi phí này đã được tính trong sơ bộ tổng mức đầu tư hay chưa.

- Theo phản ánh của lãnh đạo UBND xã Kiến Hải tại Hội nghị thẩm tra, địa phương có nhu cầu tái định cư lớn, với 183 hộ (131 hộ chính, 52 hộ phụ) và trên 200 ngôi mộ phải di dời, trong khi chưa xác định được vị trí nghĩa trang theo quy hoạch. Đề nghị làm rõ phương án bố trí tái định cư, địa điểm di chuyển các phần mộ và giải pháp tháo gỡ để bảo đảm tiến độ giải phóng mặt bằng Dự án.

- Phối hợp với các địa phương xác định cụ thể từng khu tái định cư, vị trí số lô cụ thể đối với các xã Kiến Hải, Hùng Thắng, Chấn Hưng, Thái Thụy (tỉnh Hưng Yên); phương án bố trí cho Dự án, tiến độ đầu tư, thời điểm bàn giao với phương châm tái định cư đi trước một bước, để bảo đảm tiến độ khởi công dự án dự kiến tháng 5/2027.

- Làm rõ căn cứ xác định 4.036 tỷ đồng ngân sách trung ương dự kiến bố trí cho Dự án và phương án xử lý trong trường hợp nguồn vốn Trung ương bố trí chưa kịp thời hoặc bố trí thấp hơn 4.036 tỷ đồng để đảm bảo tiến độ triển khai thực hiện Dự án.

- Tăng cương công tác phối hợp với các cơ quan của tỉnh Hưng Yên trong quá trình triển khai Dự án, nhất là đối với công tác tuyên truyền, giải phóng mặt bằng, bố trí tái định cư và bảo đảm nguồn vật liệu xây dựng.

- Đề nghị Chủ đầu tư báo cáo UBND thành phố tiếp tục nghiên cứu phương án bố trí trạm dừng nghỉ trên tuyến cao tốc, bảo đảm phù hợp quy hoạch, tiêu chuẩn kỹ thuật và nâng cao hiệu quả khi đưa Dự án vào khai thác, sử dụng.

3. Về việc tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra

Trên cơ sở ý kiến thẩm tra của Ban Đô thị tại Thông báo số 56/TB-BĐT ngày 23/9/2026, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông Hải Phòng đã có Văn bản số 1634/BQL-PTDA ngày 24/9/2026 tiếp thu, giải trình các nội dung thẩm tra.

4. Kết luận, kiến nghị

Trên cơ sở kết quả thẩm tra, ý kiến tiếp thu, giải trình của các cơ quan, đơn vị có liên quan, Ban Đô thị thống nhất với đề xuất của UBND thành phố, báo cáo Thường trực HĐND thành phố nhất trí để trình HĐND thành phố xem xét, quyết định chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường bộ cao tốc Ninh Bình

- Hải Phòng (CT.08), đoạn qua thành phố Hải Phòng và 09 km trên địa bàn tỉnh Thái Bình (nay là tỉnh Hưng Yên) - Hoàn thiện tuyến cao tốc và đoạn kết nối đường tỉnh 353.

Để dự án triển khai thực hiện đảm bảo kế hoạch, Ban Đô thị đề nghị UBND thành phố:

- Quan tâm chỉ đạo công tác tuyên truyền, vận động để tạo sự đồng thuận trong nhân dân; tập trung cao cho công tác giải phóng mặt bằng, bảo đảm tiến độ triển khai Dự án.

- Chỉ đạo Chủ đầu tư phối hợp chặt chẽ với các địa phương xây dựng phương án tái định cư, di chuyển các phần mộ…; bảo đảm tái định cư đi trước một bước và hiệu quả.

- Sau khi HĐND thành phố thông qua chủ trương đầu tư, đề nghị UBND thành phố lãnh đạo, chỉ đạo Ban quản lý dự án tập trung triển khai thực hiện bảo đảm tiến độ, chất lượng, kỹ thuật, mỹ thuật và hiệu quả đầu tư; đồng thời rà soát, xử lý các tồn tại của phần công trình đã đầu tư trước đây, bảo đảm kết nối đồng bộ, tránh lãng phí.

- Tăng cường phối hợp với tỉnh Hưng Yên trong triển khai đoạn tuyến khoảng 09 km trên địa bàn tỉnh, nhất là công tác tuyên truyền, giải phóng mặt bằng, tái định cư và tổ chức thực hiện Dự án.

- Chỉ đạo Chủ đầu tư chủ động phối hợp với các cơ quan chuyên môn tham mưu UBND thành phố xử lý kịp thời các vấn đề phát sinh trong quá trình thực hiện Dự án; thường xuyên kiểm soát tiến độ, khối lượng, chất lượng và tổng mức đầu tư, bảo đảm sử dụng vốn tiết kiệm, hiệu quả, hạn chế thấp nhất các phát sinh làm ảnh hưởng đến tiến độ và hiệu quả đầu tư. Sớm hoàn thiện 5,1 km *Đoạn kết nối đường tỉnh 353* trong thời gian sớm nhất để đảm bảo giao thông và đời sống, dân sinh, đặc biệt tại phường Nam Đồ Sơn.

- Tiếp thu ý kiến tham gia của đại biểu, tiếp tục nghiên cứu phương án bố trí trạm dừng nghỉ trên tuyến, bảo đảm phù hợp quy hoạch, tiêu chuẩn kỹ thuật và nâng cao hiệu quả khi đưa Dự án vào khai thác, sử dụng.

Ban Đô thị kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:
- Thường trực HĐND TP (để b/c);
- LĐ và các thành viên Ban Đô thị HĐND TP;
- Lãnh đạo các Ban HĐND thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố khóa XVII;
- Lãnh đạo VP Đoàn ĐBQH và HĐND TP;
- Lưu VT, HSKH.

TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG

Phạm Văn Khanh